

**CLAD**

CENTRO LATINOAMERICANO
DE ADMINISTRACIÓN
PARA EL DESARROLLO

Países Miembros:

MÉXICO	PERÚ	VENEZUELA	REPÚBLICA DOMINICANA	CHILE
BOLIVIA	ARGENTINA	COLOMBIA	ECUADOR	HONDURAS
GUATEMALA	PANAMÁ	NICARAGUA	COSTA RICA	ESPAÑA
URUGUAY	BRASIL	CUBA	EL SALVADOR	PARAGUAY
PORTUGAL	ANDORRA	ANGOLA	GUINEA ECUATORIAL (O)	

Tendencias recientes del empleo público en Iberoamérica

Un análisis a partir de los datos de las encuestas de hogares (2018-2024) ¹

Publicado por el CLAD con el apoyo del PNUD

Julio de 2026

¹ Este informe fue elaborado en el marco del Proyecto CLAD-PNUD “Tendencias en el empleo público de Iberoamérica sobre la base de encuestas de hogares estandarizadas por la OIT”. Dirección general: Ana Castellani y Nelson De Freitas. Equipo técnico: Leticia Mirás y Leandro Bottinelli (coordinación); Melina Polo y Santiago Fernández (diseño metodológico y desarrollo tecnológico).

Av. Ppal. de Los Chorros, cruce con Av. 6. Casa CLAD, Urb. Los Chorros, Caracas 1071, Venezuela.
Apartado Postal 4181. Caracas 1010-A, Venezuela | Teléfono máster: (58-212) 2709211 | Fax (58-212) 2709214



e-mail: clad@clad.org



www.clad.org

**CLAD**

CENTRO LATINOAMERICANO
DE ADMINISTRACIÓN
PARA EL DESARROLLO

Países Miembros:

MÉXICO	PERÚ	VENEZUELA	REPÚBLICA DOMINICANA	CHILE
BOLIVIA	ARGENTINA	COLOMBIA	ECUADOR	HONDURAS
GUATEMALA	PANAMÁ	NICARAGUA	COSTA RICA	ESPAÑA
URUGUAY	BRASIL	CUBA	EL SALVADOR	PARAGUAY
PORTUGAL	ANDORRA	ANGOLA	GUINEA ECUATORIAL (O)	

Resultados principales

- El empleo público representa, en promedio, el 4% de los ocupados de la economía en los países iberoamericanos analizados (rango de 2% a 8%), equivalente a 22 servidores públicos cada mil habitantes, con una participación estable entre 2018 y 2024.
- Las mujeres representan el 40% del empleo público, con una leve tendencia ascendente entre 2018 y 2024, sin alcanzar la paridad de género en ningún país de la muestra.
- El nivel educativo de los servidores públicos es comparativamente alto: el 45% cuenta con nivel avanzado (terciario o universitario), proporción que creció del 41% al 45% entre 2018 y 2024, aunque con fuerte heterogeneidad entre países (20% a 70%).
- Los servidores públicos residen mayoritariamente en zonas urbanas (92%), son en su gran mayoría nativos (99%) y trabajan predominantemente en establecimientos grandes de 50 o más ocupados (77%), con una tendencia creciente a la concentración en este tipo de organizaciones.
- El sector público muestra condiciones laborales relativamente formalizadas y estables: el 15% de sus ocupados son informales (con leve incremento de 2 puntos entre 2018 y 2024) y el 75% cuenta con contrato permanente, frente a un 20% con contrato temporal, con una leve disminución de la temporalidad en el período.
- El ingreso laboral mensual promedio de los servidores públicos es de 1.770 dólares PPA de 2021, con una marcada heterogeneidad entre países (más de 4 veces entre los extremos de la muestra). En relación con el resto de los ocupados de la economía, los servidores públicos perciben ingresos un 50% superiores, aunque esta prima salarial mostró un leve descenso de 2 puntos porcentuales entre 2018 y 2024.

Av. Ppal. de Los Chorros, cruce con Av. 6. Casa CLAD, Urb. Los Chorros, Caracas 1071, Venezuela.
Apartado Postal 4181. Caracas 1010-A, Venezuela | Teléfono máster: (58-212) 2709211 | Fax (58-212) 2709214

✉ e-mail: clad@clad.org

🌐 www.clad.org



Presentación

Este informe presenta un análisis cuantitativo de la situación y evolución reciente del empleo público en países seleccionados de Iberoamérica. Fue elaborado a partir del procesamiento y análisis de las encuestas de hogares que los gobiernos realizan para monitorear la situación social y del mercado de trabajo en sus países. El análisis caracteriza la distribución de los valores principales de los indicadores en cada país de la región y describe la evolución temporal del indicador para el conjunto de los países.

El informe fue elaborado en el marco de un proyecto del CLAD y el PNUD denominado *Tendencias en el empleo público en Iberoamérica sobre la base de encuestas de hogares estandarizadas por la OIT*. Además de este informe, el proyecto generó un tablero interactivo para facilitar el análisis de desagregaciones adicionales y combinadas de los indicadores que aquí se presentan.

El empleo público constituye una dimensión estratégica para el funcionamiento de los Estados iberoamericanos: de su tamaño, composición y calidad dependen la provisión de bienes y servicios públicos esenciales, la capacidad de implementación de las políticas públicas y el ejercicio de las funciones regulatorias y de gobierno. Por su magnitud económica, además, el empleo público incide de manera directa en las finanzas públicas y en la dinámica del mercado de trabajo de cada país, en tanto empleador de referencia en términos de estabilidad, condiciones laborales y niveles de calificación exigidos. Conocer su evolución reciente y sus principales características —en materia de género, nivel educativo, tipo de ocupación e ingresos, entre otras— resulta central tanto para el diseño de políticas de gestión de recursos humanos del sector público como para el debate sobre el rol del Estado en la región.

En efecto, el empleo público es el entramado humano e institucional que permite transformar las decisiones de gobierno en acciones concretas. Entre la formulación de una política y su llegada efectiva a la ciudadanía media una cantidad significativa de trabajo técnico, administrativo, profesional y operativo que con frecuencia permanece invisibilizado. Por ello, la efectividad de las políticas públicas no depende únicamente de la calidad del diseño normativo o programático, sino también de las capacidades, condiciones de trabajo, estabilidad, formación y compromiso de quienes integran las administraciones públicas.

Los servidores públicos son, además, la cara visible del Estado y el punto de contacto cotidiano entre las instituciones públicas y la ciudadanía. En la atención en una oficina administrativa, en la gestión de un trámite, en la prestación de un servicio esencial o en la implementación territorial de una política se define una parte sustantiva de la legitimidad social de la acción estatal. La calidad del empleo público incide, por lo tanto, no solo en la eficiencia interna de las organizaciones gubernamentales, sino también en la confianza ciudadana, en la percepción de equidad en el acceso a derechos y en la capacidad del Estado para sostener respuestas oportunas frente a problemas sociales complejos.

**CLAD**CENTRO LATINOAMERICANO
DE ADMINISTRACIÓN
PARA EL DESARROLLO**Países Miembros:**| MÉXICO | PERÚ | VENEZUELA | REPÚBLICA DOMINICANA | CHILE |
BOLIVIA	ARGENTINA	COLOMBIA	ECUADOR	HONDURAS
GUATEMALA	PANAMÁ	NICARAGUA	COSTA RICA	ESPAÑA
URUGUAY	BRASIL	CUBA	EL SALVADOR	PARAGUAY
PORTUGAL	ANDORRA	ANGOLA	GUINEA ECUATORIAL (O)	

La capacidad estatal para responder a nuevas demandas sociales -asociadas, entre otras cuestiones, a la transformación digital, los cambios demográficos, las desigualdades territoriales, las emergencias sanitarias o ambientales y la creciente complejidad regulatoria- depende en gran medida de la calidad de sus burocracias. Esto requiere analizar y planificar las dotaciones, conocer su composición, anticipar necesidades de perfiles profesionales y técnicos, y promover procesos permanentes de actualización y resignificación de saberes. En ese marco, la información estadística sobre el empleo público resulta indispensable para orientar decisiones de gestión, fortalecer capacidades institucionales y diseñar políticas de recursos humanos basadas en evidencia.

Finalmente, el sector público es, asimismo, uno de los principales empleadores en las economías modernas. La provisión de servicios básicos como educación, salud, seguridad ciudadana, justicia, administración tributaria, protección social, infraestructura y regulación económica lo convierte en un actor central en los mercados laborales. Sus patrones de contratación, niveles salariales, grados de formalidad, requisitos de calificación y modalidades de carrera pueden incidir en los resultados agregados de empleo, en la distribución de ingresos y en la configuración de estándares laborales para otros sectores de la economía. Por esta razón, el empleo público constituye también un indicador relevante de la participación estatal en la economía y de las capacidades disponibles para cumplir funciones de gobierno, regulación y provisión de bienes públicos.

La generación de información sistematizada sobre el empleo público iberoamericano permite aproximarse a debates más amplios sobre sostenibilidad fiscal, eficiencia asignativa, calidad institucional, profesionalización del servicio civil y distribución del ingreso. En perspectiva comparada, observar su tamaño, composición y evolución reciente permite identificar rasgos comunes, diferencias nacionales y desafíos de política pública para fortalecer administraciones más capaces, inclusivas y orientadas a resultados.

Sobre las fuentes de información

Los datos utilizados en este informe son los provistos por las encuestas de hogares de los países de la región. Las encuestas de hogares son relevamientos de información realizados por los institutos de estadística de los gobiernos de la mayor parte de los países para conocer las características y evolución de los mercados de trabajo y, en algunos casos, las condiciones de vida en los hogares. Se realizan de manera periódica (trimestrales o semestrales) a muestras representativas de hogares de todo el país (salvo algunas excepciones que aún son de cobertura urbana).

A diferencia de las fuentes administrativas, la información que ofrecen las encuestas de hogares proviene de la autodeclaración de un informante del hogar. Sin embargo, su aplicación y uso continuado a lo largo de casi cuatro décadas en la región han consolidado los indicadores provenientes de estas fuentes y son los más consultados para caracterizar

**CLAD**CENTRO LATINOAMERICANO
DE ADMINISTRACIÓN
PARA EL DESARROLLO**Países Miembros:**| MÉXICO | PERÚ | VENEZUELA | REPÚBLICA DOMINICANA | CHILE |
BOLIVIA	ARGENTINA	COLOMBIA	ECUADOR	HONDURAS
GUATEMALA	PANAMÁ	NICARAGUA	COSTA RICA	ESPAÑA
URUGUAY	BRASIL	CUBA	EL SALVADOR	PARAGUAY
PORTUGAL	ANDORRA	ANGOLA	GUINEA ECUATORIAL (O)	

la situación laboral y social en los países. Los resultados de estas encuestas se publican en diversos formatos como informes y tableros y también en el formato de bases de datos o microdatos que permiten al usuario su procesamiento para usos específicos como en este proyecto.

Con relación al empleo público, hay que señalar que los formularios contienen preguntas que permiten identificar a las personas que tienen como empleador a un organismo de la administración pública, así como también, el nivel de gobierno, el tipo de actividad y otras características de interés como los atributos de su puesto de trabajo o su jerarquía ocupacional. Por eso, estos dispositivos de la estadística pública u oficial ofrecen una información valiosa y robusta para el análisis del empleo público en la región con fortalezas como la posibilidad de elaborar series temporales, desagregar las características del empleo según diversas variables de las personas, así como también desarrollar comparaciones con los ocupados del resto de las actividades económicas como la industria manufacturera, el comercio o la salud, entre otras.

Una última precisión consiste en señalar que el universo de servidores o empleados públicos que abarcan los indicadores que se presentan refiere quien se desempeñan en el sector o rama de actividad *administración gubernamental* (todos los niveles) y *defensa*. Por tanto, no se incluyen a aquellos que desempeñan en otras funciones típicas del sector público como educación, salud o seguridad ni tampoco a quienes lo hacen en empresas estatales productoras de distintos bienes y servicios. Al final del documento se presenta un apartado con detalles metodológicos adicionales.

Servicio público en el empleo total

El empleo público, en el conjunto de países iberoamericanos seleccionados representa alrededor del 4% del total de los ocupados de la economía. En todos los países, el indicador varía en un rango que va del 2% hasta casi el 8%. En cuanto a la evolución reciente, se advierte estabilidad de la participación del empleo público en el empleo total en un registro del 4% al 5%.

**CLAD**

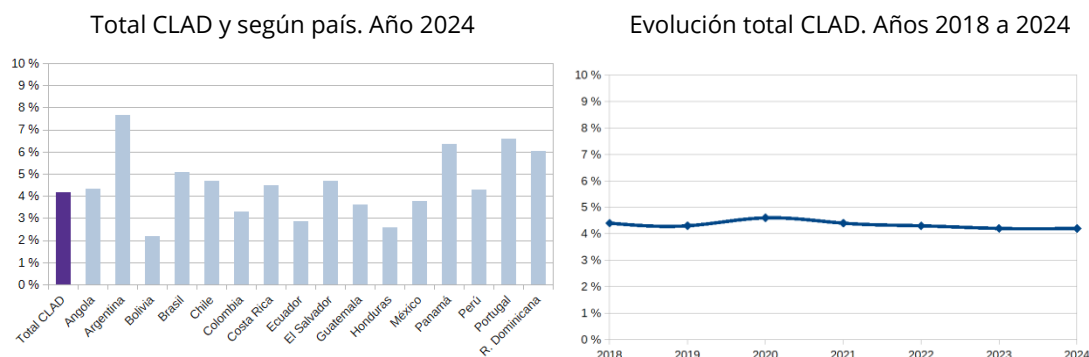
CENTRO LATINOAMERICANO
DE ADMINISTRACIÓN
PARA EL DESARROLLO

Países Miembros:

MÉXICO | PERÚ | VENEZUELA | REPÚBLICA DOMINICANA | CHILE |
BOLIVIA | ARGENTINA | COLOMBIA | ECUADOR | HONDURAS |
GUATEMALA | PANAMÁ | NICARAGUA | COSTA RICA | ESPAÑA |
URUGUAY | BRASIL | CUBA | EL SALVADOR | PARAGUAY |
PORTUGAL | ANDORRA | ANGOLA | GUINEA ECUATORIAL (O) |

Gráfico 1. Participación del servicio público en el empleo total según país.

Países seleccionados integrantes del CLAD



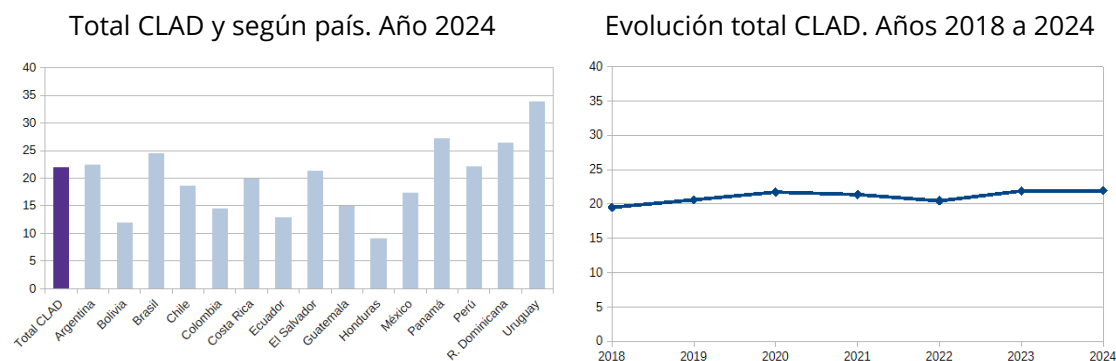
Fuente: elaboración proyecto CLAD-PNUD *Tendencias en el empleo público en Iberoamérica* sobre la base de encuestas de hogares estandarizadas por la OIT.

Servicio público y población

Si se relaciona la cantidad de empleados en el servicio público, no ya con el total de ocupados o trabajadores de la economía, sino con el de la población del país, se observa que existen 22 servidores públicos por cada mil habitantes como promedio en los países iberoamericanos seleccionados. El indicador varía desde un mínimo de 9 hasta un máximo de 34. El ordenamiento de los países, en este caso, es levemente diferente al del indicador anterior lo que se relaciona, no solo con la dimensión del sector público sino también con las diferencias que existen tanto en el tamaño del mercado de trabajo de los países como en la estructura demográfica por edades. En cuanto a la evolución del indicador, se observa también una relativa estabilidad con registros que oscilan entre 20 y 22 empleados públicos por cada mil habitantes a lo largo de la serie.

Gráfico 2. Cantidad de ocupados en el servicio público por cada mil habitantes.

Países seleccionados integrantes del CLAD



Fuente: elaboración proyecto CLAD-PNUD *Tendencias en el empleo público en Iberoamérica* sobre la base de encuestas de hogares estandarizadas por la OIT.

Av. Ppal. de Los Chorros, cruce con Av. 6. Casa CLAD, Urb. Los Chorros, Caracas 1071, Venezuela.
Apartado Postal 4181. Caracas 1010-A, Venezuela | Teléfono máster: (58-212) 2709211 | Fax (58-212) 2709214



e-mail: clad@clad.org



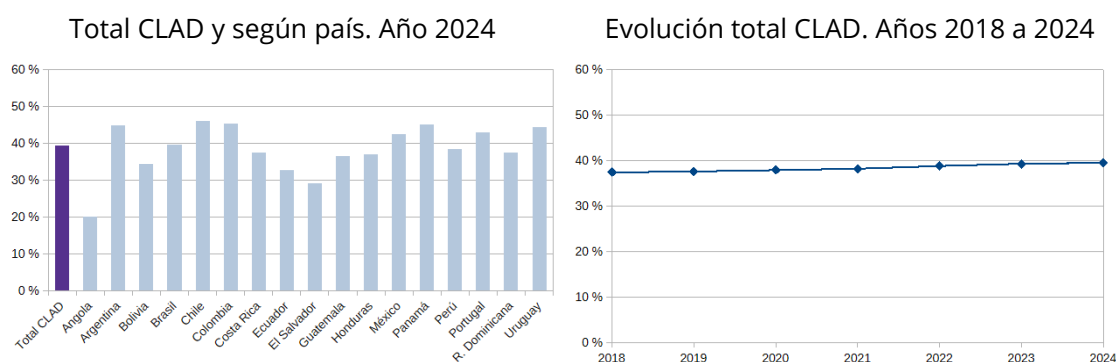
www.clad.org

**Países Miembros:**| MÉXICO | PERÚ | VENEZUELA | REPÚBLICA DOMINICANA | CHILE |
BOLIVIA	ARGENTINA	COLOMBIA	ECUADOR	HONDURAS
GUATEMALA	PANAMÁ	NICARAGUA	COSTA RICA	ESPAÑA
URUGUAY	BRASIL	CUBA	EL SALVADOR	PARAGUAY
PORTUGAL	ANDORRA	ANGOLA	GUINEA ECUATORIAL (O)	

Mujeres en el servicio público

Las mujeres representan el 40% del empleo en el servicio público en el conjunto de países y para el 2024. La participación de mujeres varía en el grupo de 15 para los que se dispone información, desde un mínimo de 20% hasta un máximo de 45%, no alcanzando en ninguno de los países bajo análisis la paridad de género, esto es, la mitad del servicio público. Por su parte, se advierte una evolución levemente ascendente de esta participación del orden de los dos puntos porcentuales entre los años 2018 y 2024.

Gráfico 3. Porcentaje de mujeres en el servicio público. Países seleccionados del CLAD



Fuente: elaboración proyecto CLAD-PNUD *Tendencias en el empleo público de Iberoamérica* sobre la base de encuestas de hogares estandarizadas por la OIT.

Nota: el dato de Chile corresponde al año 2020.

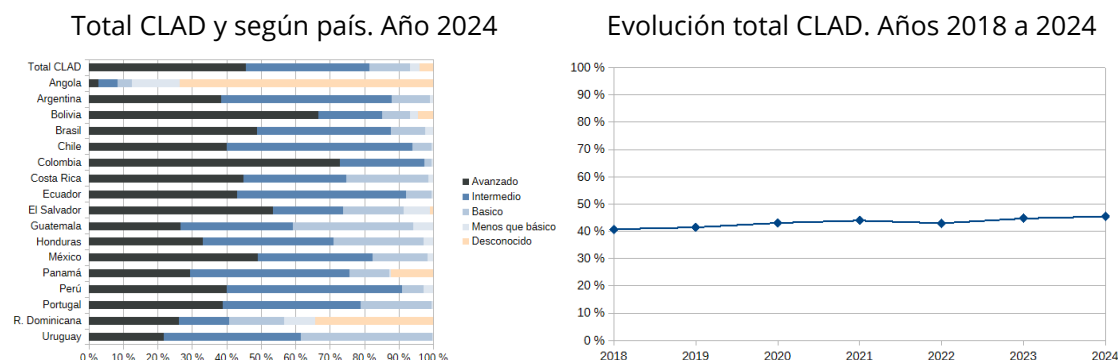
Nivel educativo

El análisis del nivel educativo se realiza mediante la estandarización del máximo nivel educativo alcanzado por los ocupados en servicio público en cuatro categorías: avanzado, intermedio, básico y por debajo de básico (se incluye una quinta en la distribución que refiere a los trabajadores del sector cuyo nivel de educación es desconocido). *Avanzado* corresponde a educación terciaria o superior; *intermedio*, a educación secundaria completa; *básico* refiere a personas con educación primaria o secundaria incompleta y; *por debajo de básico*, a personas que no alcanzaron a completar el primario.

Para el conjunto de países iberoamericanos, el 45% tiene nivel educativo *avanzado*; el 36%, *intermedio*, el 12% *básico* y el 3% *menos que básico*. Se observa también un 4% de ocupados en el servicio público cuyo nivel educativo se desconoce. La situación por país es muy variable: si se considera como referencia al grupo con nivel educativo avanzado, se advierte una variación de 20% al 70% en la participación de esta categoría de alto nivel educativo en el total del servicio público. En cuanto a la evolución reciente, esta misma categoría incrementa su participación de 41% en 2018 a 45% en 2024, dando cuenta de una mejora en los niveles educativos del sector.

**CLAD**CENTRO LATINOAMERICANO
DE ADMINISTRACIÓN
PARA EL DESARROLLO**Países Miembros:**| MÉXICO | PERÚ | VENEZUELA | REPÚBLICA DOMINICANA | CHILE |
BOLIVIA	ARGENTINA	COLOMBIA	ECUADOR	HONDURAS
GUATEMALA	PANAMÁ	NICARAGUA	COSTA RICA	ESPAÑA
URUGUAY	BRASIL	CUBA	EL SALVADOR	PARAGUAY
PORTUGAL	ANDORRA	ANGOLA	GUINEA ECUATORIAL (O)	

Gráfico 4. Distribución de ocupados en servicio público según nivel educativo (año 2024) y porcentaje de ocupados con nivel educativo avanzado (años 2018 a 2024). Países iberoamericanos seleccionados del CLAD



Fuente: elaboración proyecto CLAD-PNUD *Tendencias en el empleo público* sobre la base de encuestas de hogares estandarizadas por la OIT.

Nota: el dato de Chile corresponde al año 2020.

Ocupaciones dentro del servicio público

Al interior del sector público las ocupaciones son diversas, como en otros sectores o ramas de actividad económica. El nomenclador CIUO de OIT sobre ocupaciones, combina tanto el *nivel* como la *especialización* de las competencias para definir diez categorías de ocupaciones que agrupan empleos cuyas principales tareas y cometidos se caracterizan por un alto grado de similitud. Los 10 grupos ocupacionales son los siguientes:

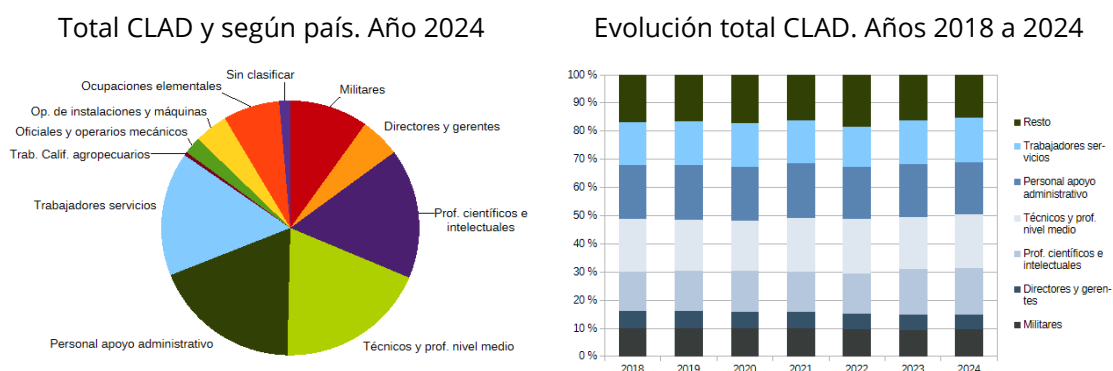
- 1 Directores y gerentes
- 2 Profesionales científicos e intelectuales
- 3 Técnicos y profesionales de nivel medio
- 4 Personal de apoyo administrativo
- 5 Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados
- 6 Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios, forestales y pesqueros
- 7 Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios
- 8 Operadores de instalaciones y máquinas y ensambladores
- 9 Ocupaciones elementales
- 0 Ocupaciones militares

La distribución de ocupaciones dentro del sector público de los países del CLAD hacia 2024 indica que el 10% son *ocupaciones militares*; el 5%, *directores y gerentes*; el 17%, *profesionales, científicos e intelectuales*; el 19%, *técnicos y profesionales de nivel medio*; el 19%, *personal de*

**CLAD**CENTRO LATINOAMERICANO
DE ADMINISTRACIÓN
PARA EL DESARROLLO**Países Miembros:**| MÉXICO | PERÚ | VENEZUELA | REPÚBLICA DOMINICANA | CHILE |
BOLIVIA	ARGENTINA	COLOMBIA	ECUADOR	HONDURAS
GUATEMALA	PANAMÁ	NICARAGUA	COSTA RICA	ESPAÑA
URUGUAY	BRASIL	CUBA	EL SALVADOR	PARAGUAY
PORTUGAL	ANDORRA	ANGOLA	GUINEA ECUATORIAL (O)	

apoyo administrativo y el 16% son trabajadores de los servicios. En estas 6 de las 10 categorías del nomenclador están abarcados el 85% de los ocupados del servicio público. La participación de cada tipo de ocupación en el total es relativamente estable en los últimos años; la única diferencia que puede advertirse en la tendencia es un leve incremento en la participación de *profesionales, científicos e intelectuales* (de 14% a 17% entre 2018 y 2024) y la reducción de 6% a 5%, en igual período, de directores y gerentes. De todos modos, esa tendencia debe ser tomada con cautela, no sólo por el margen de error que siempre afectan a los datos de base muestral, sino también por la complejidad de la variable bajo análisis elaborada en base a una clasificación sobre muy diversas ocupaciones declaradas en las encuestas de hogares.

Gráfico 5. Distribución (2024) y evolución (2018-2024) de ocupados en servicio público según ocupaciones. Países seleccionados del CLAD



Fuente: elaboración proyecto CLAD-PNUD *Tendencias en el empleo público en Iberoamérica* sobre la base de encuestas de hogares estandarizadas por la OIT.

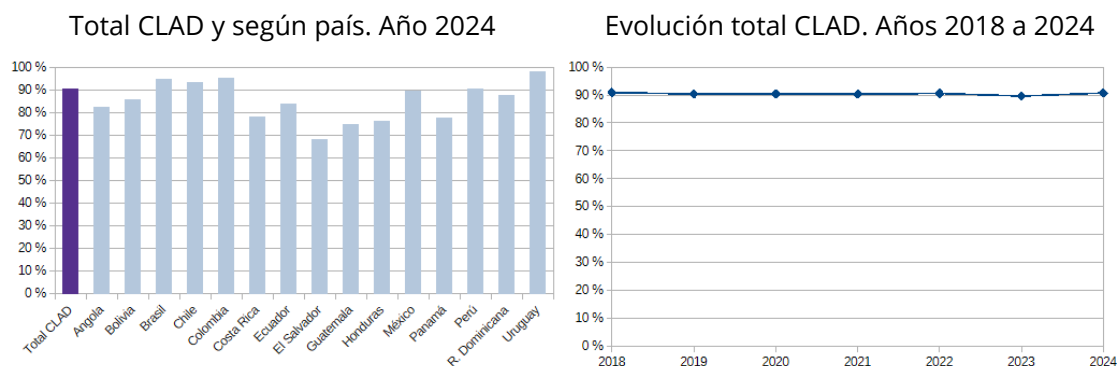
Nota: el dato de Chile corresponde al año 2020.

Zona geográfica de residencia

La zona geográfica de residencia de los trabajadores del servicio público es mayoritariamente urbana (92%) mientras que el resto (8%) lo hace en zonas rurales. Si bien en la mayoría de los países la residencia urbana de sus trabajadores públicos es la regla (como lo es también la localización general de su población), existe una importante variación en el indicador desde 68% a 98%. Por otra parte, no se advierte variación en la participación urbana de los servidores públicos en los últimos años.

**CLAD**CENTRO LATINOAMERICANO
DE ADMINISTRACIÓN
PARA EL DESARROLLO**Países Miembros:**| MÉXICO | PERÚ | VENEZUELA | REPÚBLICA DOMINICANA | CHILE |
BOLIVIA	ARGENTINA	COLOMBIA	ECUADOR	HONDURAS
GUATEMALA	PANAMÁ	NICARAGUA	COSTA RICA	ESPAÑA
URUGUAY	BRASIL	CUBA	EL SALVADOR	PARAGUAY
PORTUGAL	ANDORRA	ANGOLA	GUINEA ECUATORIAL (O)	

Gráfico 6. Porcentaje de ocupados del servicio público que residen en zonas urbanas.
Países seleccionados del CLAD



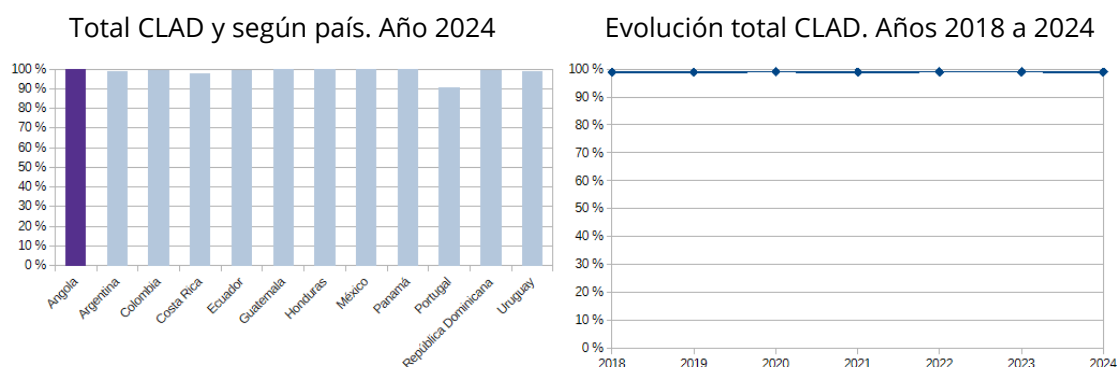
Fuente: elaboración proyecto CLAD-PNUD *Tendencias en el empleo público de Iberoamérica* sobre la base de encuestas de hogares estandarizadas por la OIT.

Nota: el dato de Chile corresponde al año 2020; el de El Salvador, a 2023.

Nativos y extranjeros en sector público

La casi totalidad de los servidores públicos (99%) declaran ser nativos en la fuente de información. Solo el 1% informa se extranjero. Con excepción del único país no americano entre los que se cuenta con información (Portugal con 91%), en el resto de los países el porcentaje de trabajadores que son nativos en la administración pública se ubica entre el 98% y el 100%. El indicador se mantiene estabilizado en los últimos años.

Gráfico 7. Porcentaje de ocupados del servicio público que son nativos. Países seleccionados del CLAD



Fuente: elaboración proyecto CLAD-PNUD *Tendencias en el empleo público de Iberoamérica* sobre la base de encuestas de hogares estandarizadas por la OIT.

Servidores públicos con discapacidad

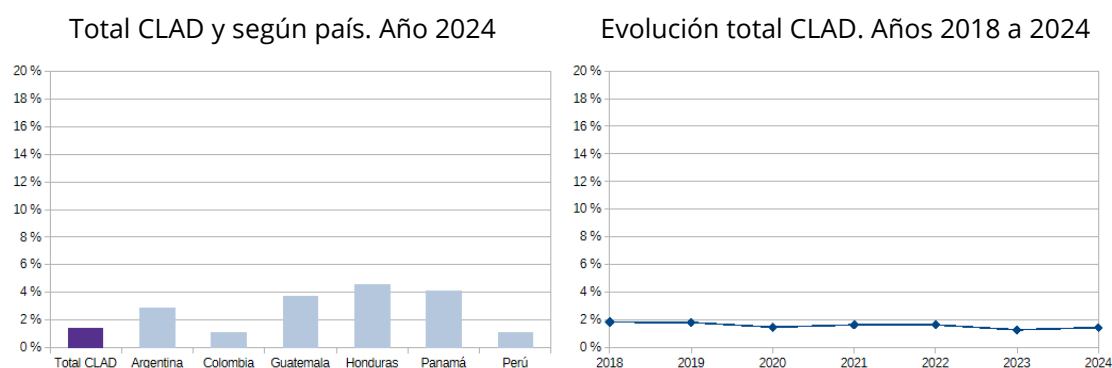
La información sobre la situación de discapacidad de los servidores públicos es muy limitada en la fuente ya que solo seis países cuentan con datos. En este grupo se advierte que el 1,5%

Av. Ppal. de Los Chorros, cruce con Av. 6. Casa CLAD, Urb. Los Chorros, Caracas 1071, Venezuela.
Apartado Postal 4181. Caracas 1010-A, Venezuela | Teléfono máster: (58-212) 2709211 | Fax (58-212) 2709214



tiene discapacidad. La realidad es diversa por país dentro del bajo rango que exhibe el indicador, con variaciones del 1,1% al 4,6%. En cuanto a la evolución, no puede sacarse una conclusión más que asumir que el registro se mantiene estabilizado ya que, unas pocas décimas de variación, no permite establecer una tendencia teniendo en cuenta el carácter muestral de la fuente.

Gráfico 8. Porcentaje de ocupados del servicio público con discapacidad.
Países seleccionados del CLAD



Fuente: elaboración proyecto CLAD-PNUD *Tendencias en el empleo público de Iberoamérica* sobre la base de encuestas de hogares estandarizadas por la OIT.

Nota: el dato de Argentina corresponde al año 2018.

Tamaño del establecimiento

La dimensión de los establecimientos en que se desarrollan las actividades económicas, sean empresas, cooperativas, asociaciones civiles u organismos gubernamentales, puede ser valorada a partir de la cantidad de ocupados o personas que allí trabajan. En el caso de los organismos gubernamentales que quedan abarcados por la definición de servicio público de este proyecto, son en general grandes (de más de 50 personas) ya que suelen ser ministerios u organismos descentralizados, quedando excluidos de este universo otro tipo de organizaciones que son efectores estatales en territorio (como escuelas, centros de salud o destacamentos policiales) y que tendrían una dimensión promedio menor.

Para el conjunto de los países de la muestra, el 2% de los ocupados del sector público se desempeña en establecimientos pequeños (hasta 4 ocupados); el 15%, en establecimientos medianos (5 a 49); y el 77% (la mayoría de trabajadores del sector) en establecimientos de tamaño grande (50 ocupados y más). Hay también un 6% de casos para los que no se conoce o indica información. El indicador exhibe variaciones por país que requieren un análisis particular. En 10 de los 14 países con información, se reitera el valor modal de la categoría de establecimientos grandes; en ellos, 70% o más trabaja en este tipo de organizaciones. En el resto de los países, se advierte una importancia mayor de los establecimientos de tamaño medio (Angola, Argentina, Bolivia) y, en un caso (Honduras), las limitaciones en la

**Países Miembros:**| MÉXICO | PERÚ | VENEZUELA | REPÚBLICA DOMINICANA | CHILE |
BOLIVIA	ARGENTINA	COLOMBIA	ECUADOR	HONDURAS
GUATEMALA	PANAMÁ	NICARAGUA	COSTA RICA	ESPAÑA
URUGUAY	BRASIL	CUBA	EL SALVADOR	PARAGUAY
PORTUGAL	ANDORRA	ANGOLA	GUINEA ECUATORIAL (O)	

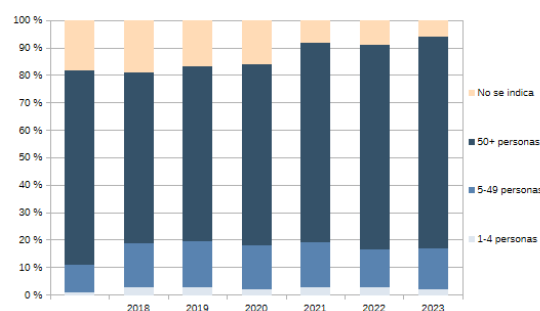
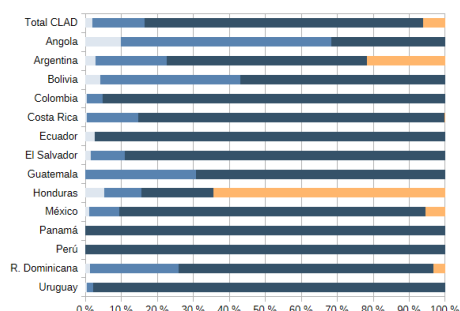
información no permiten sacar una conclusión. En cuanto a la evolución reciente del indicador, si bien la reducción de la cantidad de casos sin información dificulta la comparación temporal, más allá de ello, se observa una tendencia a la concentración de los ocupados, es decir, al incremento en la participación sobre el total de la ocupación en establecimientos grandes (50 o más ocupados).

Gráfico 9. Distribución de ocupados en servicio público según tamaño del establecimiento (año 2024) y porcentaje de ocupados en establecimientos de tamaño grande (50 o más personas).

Países seleccionados del CLAD

Total CLAD y según país. Año 2024

Evolución total CLAD. Años 2018 a 2024



Fuente: elaboración proyecto CLAD-PNUD *Tendencias en el empleo público de Iberoamérica* sobre la base de encuestas de hogares estandarizadas por la OIT.

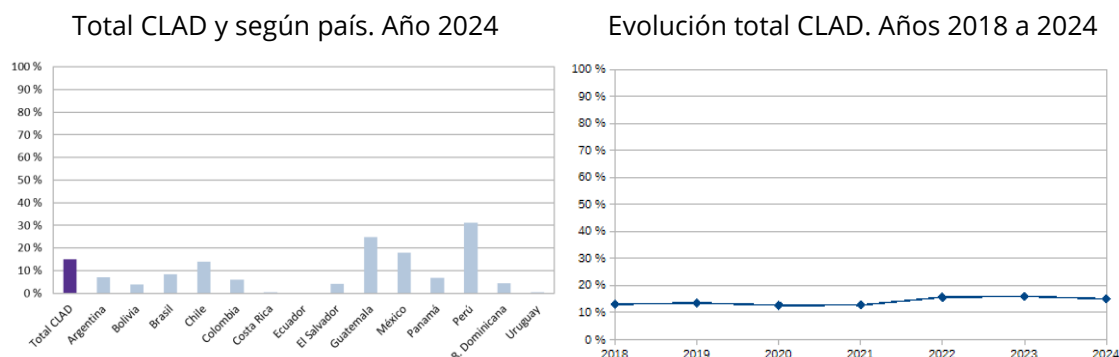
Nota: el dato de Chile corresponde al año 2020.

Informalidad laboral

La definición de trabajo informal que se utiliza en este proyecto es la misma que utiliza la OIT y que se define como todo trabajo remunerado que no está cubierto por la legislación laboral nacional en cada país. En el caso del sector público, el 15% de sus ocupados son trabajadores informales según la definición mencionada para el conjunto de países iberoamericanos en 2024. Este promedio expresa situaciones desiguales por país, con tres casos en los que la informalidad es marginal (1%) y otros cuatro países en los que supera el dígito y alcanza el 30%. Por su parte, la evolución temporal de la informalidad evidencia un leve incremento de 2 puntos porcentuales (13% a 15%) entre 2018 y 2024.

**CLAD**CENTRO LATINOAMERICANO
DE ADMINISTRACIÓN
PARA EL DESARROLLO**Países Miembros:**| MÉXICO | PERÚ | VENEZUELA | REPÚBLICA DOMINICANA | CHILE |
BOLIVIA	ARGENTINA	COLOMBIA	ECUADOR	HONDURAS
GUATEMALA	PANAMÁ	NICARAGUA	COSTA RICA	ESPAÑA
URUGUAY	BRASIL	CUBA	EL SALVADOR	PARAGUAY
PORTUGAL	ANDORRA	ANGOLA	GUINEA ECUATORIAL (O)	

Gráfico 10. Porcentaje de ocupados informales en servicio público según país (año 2024) y evolución del Total 2018 a 2024. Países seleccionados del CLAD



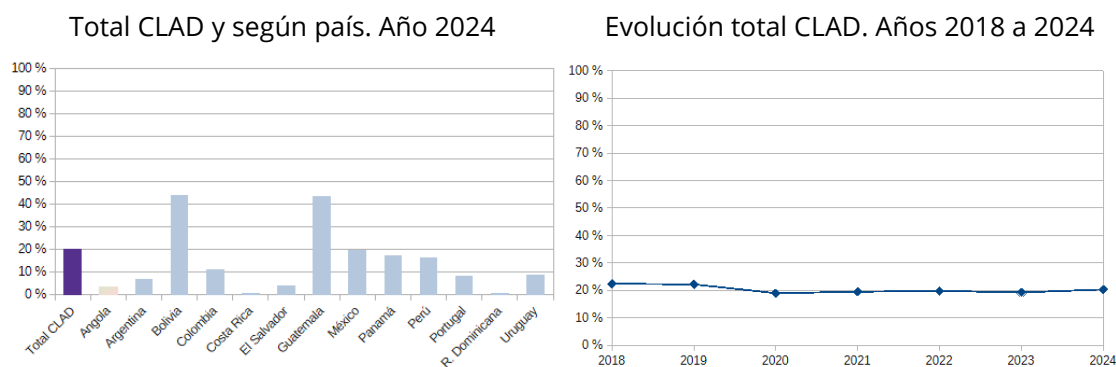
Fuente: elaboración proyecto CLAD-PNUD *Tendencias en el empleo público de Iberoamérica* sobre la base de encuestas de hogares estandarizadas por la OIT.

Nota: el dato de Chile corresponde al año 2020.

Duración de los contratos de trabajo

El 20% de los servidores públicos desempeñan su tarea laboral en el marco de un contrato temporal o a término en el total de países que integran la muestra en el año 2024. Por otra parte, la gran mayoría (75%), trabaja en el marco de un contrato permanente, habiendo un 5% de casos sin información. Nuevamente, la situación por país es heterogénea, más que en el caso del trabajo informal. Los trabajadores temporales varían desde 1% a 44%. La evolución reciente marca una leve disminución de 2 puntos porcentuales (de 22% a 20%) en los trabajadores temporales entre 2018 y 2024.

Gráfico 11. Porcentaje de ocupados en servicio público con contrato de trabajo temporal según país (año 2024) y evolución del total 2018 a 2024. Países seleccionados del CLAD



Fuente: elaboración proyecto CLAD-PNUD *Tendencias en el empleo público de Iberoamérica* sobre la base de encuestas de hogares estandarizadas por la OIT.

Nota: el dato de Chile corresponde al año 2020. Los datos correspondientes a Angola se encuentran en revisión.

Av. Ppal. de Los Chorros, cruce con Av. 6. Casa CLAD, Urb. Los Chorros, Caracas 1071, Venezuela.
Apartado Postal 4181. Caracas 1010-A, Venezuela | Teléfono máster: (58-212) 2709211 | Fax (58-212) 2709214

 e-mail: clad@clad.org www.clad.org

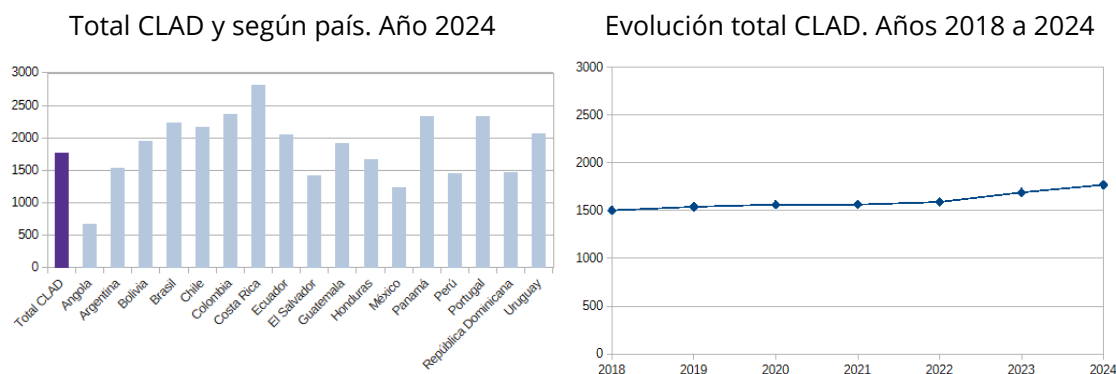
**Países Miembros:**| MÉXICO | PERÚ | VENEZUELA | REPÚBLICA DOMINICANA | CHILE |
BOLIVIA	ARGENTINA	COLOMBIA	ECUADOR	HONDURAS
GUATEMALA	PANAMÁ	NICARAGUA	COSTA RICA	ESPAÑA
URUGUAY	BRASIL	CUBA	EL SALVADOR	PARAGUAY
PORTUGAL	ANDORRA	ANGOLA	GUINEA ECUATORIAL (O)	

Ingresos laborales de los servicios públicos

El ingreso laboral mensual de los servidores públicos es registrado en las encuestas de hogares a partir de la declaración de los propios encuestados. A pesar de que la declaración de los ingresos por parte de la población en las encuestas no está exenta de errores (uno de los más frecuentes es la subdeclaración), resulta una información sumamente valiosa para una caracterización comparada entre países y a lo largo del tiempo, bajo el supuesto de que esos errores se mantienen relativamente constantes entre países y momentos. En este indicador, la información en moneda local que se registra en cada encuesta fue traducida por la OIT a un valor de Paridad de Poder Adquisitivo (PPA) de 2021, una medida estandarizada de ingresos útil para comparaciones internacionales.

Los trabajadores de servicio público de los países que integran la muestra tenían un ingreso promedio mensual en 2024 de 1.770 dólares PPA de 2021. Existe una importante heterogeneidad en los ingresos laborales entre países. De hecho, entre los dos países extremos de la comparación (Costa Rica y Angola), la relación es de más de cuatro veces. Si se consideran sólo los países americanos, la relación salarial entre extremos (Costa Rica y México) es de 2,3. La evolución reciente marca un leve incremento en los indicadores reales de ingreso, en particular a partir del año 2022.

Gráfico 12. Ingresos laborales mensuales de los ocupados en servicio público según país (año 2024) y evolución del total 2018 a 2024. Valores en PPA 2021. Países seleccionados del CLAD



Fuente: elaboración proyecto CLAD-PNUD *Tendencias en el empleo público de Iberoamérica* sobre la base de encuestas de hogares estandarizadas por la OIT.

Nota: el dato de Chile corresponde al año 2020. Los datos correspondientes a Angola se encuentran en revisión.

Razón de ingresos laborales entre servicios públicos y resto

La comparación de la media de ingresos mensuales de los servidores públicos (PPA 2021) con relación al resto de los ocupados de la economía, evidencia que los primeros ganan un 50% más que los segundos. La comparación es directa, sin los múltiples ajustes que puedan



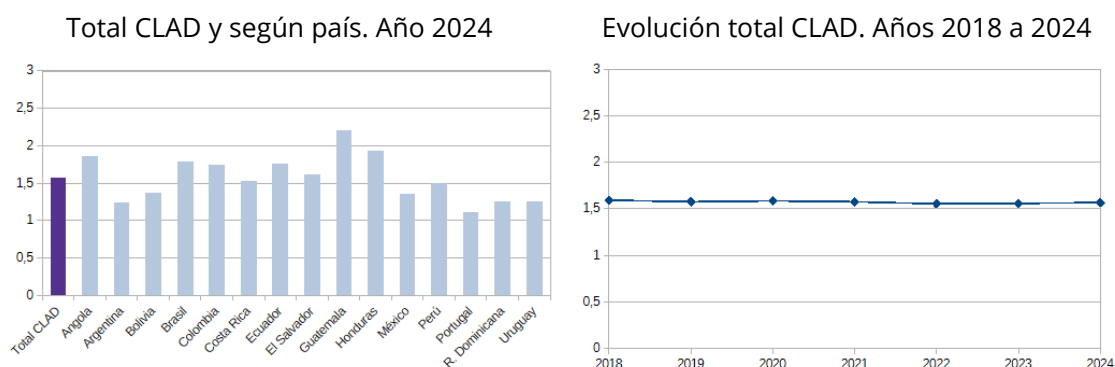
**Países Miembros:**| MÉXICO | PERÚ | VENEZUELA | REPÚBLICA DOMINICANA | CHILE |
BOLIVIA	ARGENTINA	COLOMBIA	ECUADOR	HONDURAS
GUATEMALA	PANAMÁ	NICARAGUA	COSTA RICA	ESPAÑA
URUGUAY	BRASIL	CUBA	EL SALVADOR	PARAGUAY
PORTUGAL	ANDORRA	ANGOLA	GUINEA ECUATORIAL (O)	

realizarse para controlar muchas variables en las que ambos grupos laborales se diferencian, además del salario, como, por ejemplo, en el nivel educativo, una variable muy asociada al salario y en la que los servidores públicos destacan especialmente con respecto al conjunto de los ocupados, entre los que se cuenta una importante proporción de trabajadores no calificados con bajo nivel educativo.

La heterogeneidad entre países existe, pero no es tan marcada como en el caso de la comparación de los ingresos laborales, lo que resulta esperable de acuerdo a la relación que existe entre los salarios del sector público y los del resto de los ocupados en cada país. Pero más allá de ello, se advierte que, mientras en algunos países los servidores públicos ganan más del doble que el resto, en otros los salarios de ambos grupos tienden a estar equiparados.

En cuanto a su evolución reciente, se advierte un descenso de 2% entre 2018 y 2024, lo que significa que en el resto de los ocupados de la economía se observó un incremento salarial superior al del sector público.

Gráfico 13. Razón de ingreso laboral mensuales de los ocupados en servicio público con relación al resto de los ocupados según país (año 2024) y evolución del total 2018 a 2024. Valores en PPA 2021. Países seleccionados del CLAD



Fuente: elaboración proyecto CLAD-PNUD *Tendencias en el empleo público en Iberoamérica* sobre la base de encuestas de hogares estandarizadas por la OIT.

Nota: el dato de Chile corresponde al año 2020.

* Los datos correspondientes a Angola se encuentran en revisión.

Conclusiones

El análisis comparado de las encuestas de hogares para el conjunto de países iberoamericanos relevados permite caracterizar al empleo público como un segmento acotado en términos cuantitativos —del orden del 4% del empleo total— pero con atributos cualitativos distintivos: mayor nivel educativo, mayor formalidad y estabilidad contractual, y una prima salarial positiva respecto del resto de los ocupados de la economía. Cabe recordar, no obstante, que estos indicadores refieren específicamente a la administración

**CLAD**CENTRO LATINOAMERICANO
DE ADMINISTRACIÓN
PARA EL DESARROLLO**Países Miembros:**| MÉXICO | PERÚ | VENEZUELA | REPÚBLICA DOMINICANA | CHILE |
BOLIVIA	ARGENTINA	COLOMBIA	ECUADOR	HONDURAS
GUATEMALA	PANAMÁ	NICARAGUA	COSTA RICA	ESPAÑA
URUGUAY	BRASIL	CUBA	EL SALVADOR	PARAGUAY
PORTUGAL	ANDORRA	ANGOLA	GUINEA ECUATORIAL (O)	

gubernamental y de defensa, sin incluir a los trabajadores de educación, salud o seguridad; por lo tanto, el peso real del empleo público en sentido amplio es sustancialmente mayor al que reflejan estos indicadores, tal como se señala en el análisis de la participación del empleo público en el empleo total.

La evolución reciente (2018-2024) muestra, en general, estabilidad en la mayoría de los indicadores analizados, con excepción de una tendencia sostenida hacia una mayor participación femenina y una leve mejora en los niveles educativos del sector. Al mismo tiempo, se observan señales de una leve pérdida de posición relativa del salario público frente al del resto de la economía y un ligero aumento de la informalidad laboral, aspectos que ameritan un seguimiento particular en las próximas actualizaciones del proyecto.

Por último, la marcada heterogeneidad entre países que se observa en la mayoría de los indicadores relevados —tamaño del empleo público, nivel educativo, informalidad, tipo de contrato e ingresos— confirma la necesidad de complementar esta mirada regional con análisis nacionales específicos, para los cuales el lector puede recurrir a las desagregaciones disponibles en el portal de indicadores *Tendencias en el empleo público de Iberoamérica (CLAD-PNUD)*.

Anexo metodológico

Como se señaló, las fuentes de información utilizadas en este informe son las encuestas de hogares que realizan los gobiernos de los países de la región. Estas encuestas oficiales tienen como objetivo monitorear la situación social y del mercado de trabajo por lo que se realizan de manera continua en los países o con una regularidad trimestral o semestral. Junto con los censos de población, son la principal fuente de información estadística regular sobre la población. A diferencia de la fuente censal, las encuestas de hogares se realizan mediante muestras representativas o probabilísticas por lo que sus resultados permiten hacer inferencias para el conjunto de la población con una determinada probabilidad y margen de error.

Las encuestas de hogares se realizan en la región desde hace varias décadas. Se han constituido en una fuente de información indispensable y conocida por los especialistas y por buena parte de la población ya que de sus datos surgen los principales indicadores sobre el mercado de trabajo, como la tasa de desempleo y también, en muchos casos, de condiciones de vida de la población, como las tasas de pobreza, entre otros.

El análisis de la situación del mercado de trabajo ha sido uno de los objetivos centrales de estas fuentes de información, motivo por el cual ofrecen un importante detalle de las variables laborales de la población. Esto permite identificar con cierto nivel de detalle a las personas que están ocupadas en el servicio público (empleados públicos o estatales) como una de las 20 ramas de actividad de la economía en que los nomencladores de actividad económica.

Av. Ppal. de Los Chorros, cruce con Av. 6. Casa CLAD, Urb. Los Chorros, Caracas 1071, Venezuela.
Apartado Postal 4181. Caracas 1010-A, Venezuela | Teléfono máster: (58-212) 2709211 | Fax (58-212) 2709214

 e-mail: clad@clad.org www.clad.org

**Países Miembros:**| MÉXICO | PERÚ | VENEZUELA | REPÚBLICA DOMINICANA | CHILE |
BOLIVIA	ARGENTINA	COLOMBIA	ECUADOR	HONDURAS
GUATEMALA	PANAMÁ	NICARAGUA	COSTA RICA	ESPAÑA
URUGUAY	BRASIL	CUBA	EL SALVADOR	PARAGUAY
PORTUGAL	ANDORRA	ANGOLA	GUINEA ECUATORIAL (O)	

Como sucede con otras fuentes de información oficial, los gobiernos publican microdatos (bases de datos con el máximo nivel de desagregación) que permiten a los usuarios especializados procesar datos personalizados y generar indicadores adicionales a los publicados en los informes oficiales. En este proyecto, se trabajó con una versión de esos microdatos estandarizados por la OIT (Organización Internacional del Trabajo). Si bien las encuestas de hogares de todos los países tienen preguntas similares, muchas de las cuales siguen orientaciones internacionales comunes en su formulación, existen diferencias entre los países que no permiten comparaciones directas de sus resultados. Por eso, resulta necesario desarrollar procesos de armonización de estas fuentes con el objetivo de contar con resultados equivalentes en la información. En el caso de las encuestas de hogares, por ser la principal fuente de información estadística sobre el trabajo en todo el mundo, es la misma OIT (<https://ilostat.ilo.org>), principal organismo de Naciones Unidas especializado en los temas de trabajo, la que desarrolla este proceso de armonización y genera bases estandarizadas para los analistas. Los indicadores calculados en este proyecto surgen de estas bases de microdatos de las encuestas de hogares estandarizadas por la OIT lo que garantiza un alto grado de homogeneidad en la información para la comparación de resultados entre países.

Una fuente complementaria a las encuestas hogares utilizada en el proyecto, son las estimaciones demográficas de la CEPAL (<https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/>) consideradas especialmente como referencia sobre la cantidad de población de cada país para el cálculo de algunos indicadores.

Los indicadores

En función de las variables disponibles en las encuestas de hogares se diseñó un conjunto de indicadores para aprovechar al máximo esa información. Se consideraron cinco dimensiones para la elaboración de los indicadores que son las características generales del empleo público, la sociodemográfica, la formación, las características del empleo y los ingresos laborales.

Tabla 1. Dimensiones e indicadores del proyecto

Dimensión	Indicador	Desagregaciones
Características generales	Participación del servicio público en el empleo total	Año, País, Sexo
	Cantidad de ocupados en servicio público por cada 1000 habitantes	Año, País, Sexo
	Participación de mujeres en los ocupados en servicio público	Año, País, Sexo
Sociodemográfico	Distribución de ocupados en servicio público por zona geográfica (urbana-rural)	Año, País, Sexo



	Distribución de ocupados en servicio público por lugar de nacimiento (nativo-extranjero)	Año, País, Sexo
	Porcentaje de ocupados en servicio público con discapacidad	Año, País, Sexo
Formación	Distribución de ocupados por nivel educativo según tipo de actividad	Año, País, Sexo, Sector de actividad
	Distribución de ocupados por nivel de calificación según tipo de actividad	Año, País, Sexo, Sector de actividad, Nivel de calificación
	Distribución de ocupados por clasificación según CIUO-08	Año, País, Sexo, CIUO-08
Características del contrato/empleo	Distribución de ocupados en servicio público según tamaño de establecimiento	Año, País, Sexo
	Porcentaje de ocupados en servicio público pertenecientes al sector informal	Año, País, Sexo
	Porcentaje de ocupados en servicio público según tipo de contrato	Año, País, Sexo
Ingresos	Media de ingreso mensual total de los ocupados del servicio público	Año, País, Sexo
	Razón de ingreso mensual total entre los ocupados del servicio público y el resto de los ocupados	Año, País, Sexo
	Media de ingreso horario de los ocupados del servicio público	Año, País, Sexo
	Razón de ingreso horario entre los ocupados del servicio público y el resto de los ocupados	Año, País, Sexo

Definición de parámetros y universo de análisis

En primer lugar, se definió:

- el período de análisis (2018–2024),
- el conjunto de países pertenecientes al CLAD,
- y un umbral de tolerancia para validaciones numéricas (diferencia absoluta mayor a 0,01).

Esto permite estandarizar los controles posteriores y delimitar el universo de observación utilizado en el indicador.



Validación de cobertura temporal

Se verificó que cada país contara con información suficiente dentro del período de referencia. Particularmente, se controló que existieran datos:

- tanto en los primeros años del período (2018–2021),
- como en los más recientes (2021–2024).

Este control permite detectar países con series discontinuas o insuficientes para integrar comparaciones regionales. Además, se generó una tabla de validación indicando:

- años presentes,
- años faltantes,
- y cumplimiento de criterios mínimos de inclusión.

Validación de consistencia entre totales y desagregaciones

Se realizó un control de consistencia entre:

- el total nacional reportado por la fuente,
- y la suma de las categorías territoriales desagregadas.

Para cada país, año y sexo se comparó total reportado vs sumatoria de categorías y se calculó la diferencia absoluta entre ambos valores. Esta etapa resulta importante para detectar:

- inconsistencias internas de la fuente,
- problemas de redondeo,
- o faltantes parciales en categorías.

Reconstrucción de totales nacionales

Cuando la diferencia entre el total nacional reportado y la suma de las categorías superó el umbral de tolerancia definido, se procedió a reconstruir el total nacional utilizando la suma de las categorías. De este modo, se garantiza la coherencia interna de la base utilizada para el cálculo de indicadores porcentuales. Esta etapa implica:

- identificación automática de inconsistencias,
- cálculo de totales,
- y sustitución controlada de valores.

Total CLAD

a) Selección de países válidos para el agregado Total CLAD

Se identificaron los países que cumplían simultáneamente:

- cobertura temporal suficiente,
- disponibilidad de información nacional,
- y continuidad mínima de serie.

**CLAD**

CENTRO LATINOAMERICANO
DE ADMINISTRACIÓN
PARA EL DESARROLLO

Países Miembros:

MÉXICO	PERÚ	VENEZUELA	REPÚBLICA DOMINICANA	CHILE
BOLIVIA	ARGENTINA	COLOMBIA	ECUADOR	HONDURAS
GUATEMALA	PANAMÁ	NICARAGUA	COSTA RICA	ESPAÑA
URUGUAY	BRASIL	CUBA	EL SALVADOR	PARAGUAY
PORTUGAL	ANDORRA	ANGOLA	GUINEA ECUATORIAL (O)	

Solo estos países fueron incorporados al cálculo del agregado “Total CLAD”. Esta etapa evita introducir sesgos derivados de series incompletas.

b) Imputación de valores faltantes para la construcción del agregado regional

Con el objetivo de construir el agregado regional “Total CLAD” con series temporales completas y comparables, se aplicó un procedimiento de imputación simple sobre valores faltantes únicamente en la base utilizada para el cálculo regional. Para cada combinación de:

- país,
- sexo,
- sector,
- y variable de desagregación en cada indicador,

se identificaron años faltantes dentro del período 2018–2024 y se completaron utilizando valores observados adyacentes (hacia adelante y hacia atrás). Además, se generó una marca de imputación, permitiendo identificar posteriormente qué registros del agregado regional incorporan datos imputados. Los datos nacionales originales no fueron modificados ni imputados, el procedimiento se aplicó exclusivamente para la construcción del consolidado regional CLAD.